

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวง : เรื่อง ค่าใช้จ่ายสำหรับผู้เดินทาง กรณีผู้เดินทางซึ่งเป็นหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคติดต่ออันตรายหรือโรคระบาด หรือเป็นพาหะนำโรค พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่ ☐ แก้ไข/ปรับปรุง ☐ ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ : กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน

ด้านที่ ๑ การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

เพื่อให้ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เน้นการบริหารจัดการภาวะแวดล้อมของประเทศให้มีความมั่นคง ปลอดภัย และมีความสงบเรียบร้อยในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับชาติ สังคม ชุมชน มุ่งเน้นการพัฒนาคน เครื่องมือ เทคโนโลยี และระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ให้มีความพร้อมสามารถรับมือกับภัยคุกคาม และภัยพิบัติได้ทุกรูปแบบ และทุกระดับความรุนแรง ควบคู่ไปกับการป้องกันและแก้ไขปัญหามีอยู่ในปัจจุบัน และที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคตให้สามารถขับเคลื่อนไปได้ตามทิศทางและเป้าหมายที่กำหนด

ด้านที่ ๖ การบริหารราชการแผ่นดิน

การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน เพื่อให้กฎหมายมีความชัดเจน มีเพียงเท่าที่จำเป็น มีความทันสมัย มีความเป็นสากล และนำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำและเอื้อต่อการพัฒนาไม่เลือกปฏิบัติ สามารถอำนวยความสะดวกในการดำเนินงาน การสร้างการรับรู้และความเข้าใจในข้อกฎหมาย และบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข

ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ในการปฏิรูปการจัดการภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุข รวมถึงโรคระบาดระดับชาติและโรคอุบัติใหม่ เพื่อความมั่นคงแห่งชาติด้านสุขภาพ ให้มีระบบงานความมั่นคงด้านสุขภาพและระบบจัดการภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุขที่ครบวงจรและบูรณาการเพื่อยกระดับความมั่นคงแห่งชาติด้านสุขภาพ (National Health Security) สามารถตอบโต้ภาวะฉุกเฉินได้ทุกระดับอย่างรวดเร็ว เป็นระบบ มีความเป็นเอกภาพ มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและปลอดภัย เพื่อปกป้องชีวิต สุขภาพ และความเป็นอยู่ของประชาชนชาวไทย ด้วยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชน แบบบูรณาการและยั่งยืน

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

เนื่องจากมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้ในกรณีที่พบผู้เดินทางเป็นหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคติดต่ออันตราย โรคระบาด หรือพาหะนำโรค เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร และเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศได้ออกคำสั่งให้บุคคลดังกล่าวแยกกัก กักกัน หรือได้รับการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค โดยผู้เดินทางผู้นั้นต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีข้อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายสำหรับผู้เดินทางในกรณีดังกล่าว จึงสมควรกำหนดให้มีความชัดเจน เพื่อให้การเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และเพื่อให้ผู้เดินทางได้รับทราบถึงค่าใช้จ่ายที่ตนต้องรับผิดชอบ จึงจำเป็นต้องตราว่าประกาศกระทรวงสาธารณสุขฉบับนี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อให้ผู้เดินทางซึ่งเป็นหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องมีร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุขฉบับนี้เพื่อให้การเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายกรณีพบผู้เดินทางเป็นหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคติดต่ออันตราย โรคระบาด หรือพาหะนำโรค เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร และเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศได้ออกคำสั่งให้บุคคลดังกล่าวแยกกัก กักกัน หรือได้รับการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค เพื่อให้ผู้เดินทางซึ่งเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายได้ทราบถึงรายละเอียดของค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าวตามคำสั่งเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ

๓. การแก้ไขปัญหในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ไม่มี

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ในต่างประเทศมีกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องคือ กฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ (International Health Regulations ๒๐๐๕ : IHR) ซึ่งมีรัฐภาคีกว่า ๓๐๐ ประเทศ ที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามที่ IHR กำหนด ดังนั้น นานาประเทศรวมถึงประเทศไทยจึงมีหลักการและรูปแบบในการดำเนินการป้องกันควบคุมโรคติดต่อที่คล้ายคลึงกัน แต่จะแตกต่างกันในรายละเอียดตามบริบทของแต่ละประเทศ

๔. การรับฟัง...

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

- ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ค่าใช้จ่ายสำหรับเจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะ กรณีผู้เดินทางมากับพาหนะที่เข้ามาในราชอาณาจักรจากท้องที่หรือเมืองท่าที่เป็นเขตติดโรค พ.ศ.

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

การจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของประชาชน

- สิทธิเสรีภาพในทรัพย์สิน

การก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระ

กำหนดให้ผู้เดินทางที่เป็นหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคติดต่ออันตราย โรคระบาด หรือพาหะนำโรคซึ่งเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร และได้รับคำสั่งจากเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศให้บุคคลดังกล่าวถูกแยกกัก กักกัน คิวไว้สังเกต หรือได้รับการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคเป็นผู้มีหน้าที่หรือรับผิดชอบค่าใช้จ่ายตามจำนวนที่ได้จ่ายจริง

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อันตราย คัดกรอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

มีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายสำหรับผู้เดินทาง กรณีที่มีค่าใช้จ่ายเกิดขึ้นจากการดำเนินการตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ โดยไม่ตัดสิทธิผู้เดินทางในการใช้สิทธิหรือสิทธิเรียกร้องที่ตนมีตามกฎหมาย

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

เมื่อมีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการกำหนดค่าใช้จ่ายสำหรับผู้เดินทางที่ต้องรับผิดชอบอย่างชัดเจน จะเป็นการรองรับการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและควบคุมโรคติดต่ออันตรายและโรคระบาดที่มาจากท้องที่หรือเมืองท่านอกราชอาณาจักรที่มีโรคติดต่ออันตรายหรือโรคระบาดเกิดขึ้นมิให้มีการแพร่ระบาดของโรคในราชอาณาจักร

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

กำหนดให้ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุขฉบับนี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา และจะมีการชี้แจงแนวทางในการดำเนินการตามร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้ผ่านช่องทางต่าง ๆ ไปยังกลุ่มเป้าหมายผู้ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบทันที เพื่อให้สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

มีแนวทางในการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้ ผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมควบคุมโรค และการสื่อสารประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางหรือแพลตฟอร์มทางดิจิทัลต่าง ๆ รวมทั้งการจัดประชุมชี้แจงสาระสำคัญของร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้ให้แก่เจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท

อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้.....อัตรา

การดำเนินการตามร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้ จะทำให้การใช้งบประมาณในการดำเนินการตามปกติของหน่วยงานมีประสิทธิภาพ และไม่ได้มีการสร้างกรอบอัตราค่าจ้างหรือต้องมีการปรับโครงสร้างองค์กรเพิ่มเติมแต่อย่างใด จึงไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณและอัตราค่าจ้างเพื่อการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เมื่อกฎหมายฉบับนี้มีผลใช้บังคับ จะเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายของหน่วยงานภาครัฐที่เกิดจากกรณีพิพาทผู้เดินทางเป็นหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคติดต่ออันตราย โรคระบาด หรือพาหะนำโรค ซึ่งเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร และเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศมีคำสั่งให้บุคคลดังกล่าวแยกกัก กักกัน หรือได้รับการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค โดยจะช่วยป้องกันมิให้มีการแพร่ระบาดของโรคติดต่อในราชอาณาจักร เป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการดูแลรักษาผู้ป่วยหรือผู้ติดเชื้อ อันจะเป็นการป้องกันการเกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจของประเทศ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ไม่มี

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ
ดำเนินกิจการทางปกครอง

เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเหมาะสมหรือตามสมควรแก่กรณี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์
อย่างถี่ถ้วนแล้ว



(นายภาณุมาศ ญาณเวทย์สกุล)

อธิบดีกรมควบคุมโรค

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

กรมควบคุมโรค

นางสาวอังคณา บริสุทธิ์

ผู้อำนวยการกองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๓๓๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legalaffairs@ddc.mail.go.th